

Nazwa projektu:

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Pan Wiesław Szczepański – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Pani Joanna Miłkowska-Bartos

Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 47 72 846 88

e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl

Data sporządzenia:

16 kwietnia 2024 r.

Źródło:

Inicjatywa własna

Nr w wykazie prac:

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie jak największej obsady etatowej służb wpływa na prawidłową realizację zadań ustawowych nałożonych na te formacje. Niestabilna pod względem bezpieczeństwa sytuacja międzynarodowa determinuje konieczność skupienia uwagi na służbach powołanych do ochrony granic Polski oraz życia i zdrowia obywateli. Dla osiągnięcia oczekiwanej efektywności i skuteczności działania służb niezbędne jest aby posiadały one odpowiednie kadry, które są najważniejszą częścią każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko służby, ale i całego Państwa, leży opracowanie odpowiedniej strategii wynagradzania funkcjonariuszy

Proponowana zmiana rozporządzenia ma na celu wdrożenie odpowiedniego rozwiązania finansowego, które zachęcać będzie do służby w Policji. Zmiany w tym zakresie ukierunkowane są na podwyższenie uposażenia policjanta zaszeregowanego na stanowisku kursanta, tak aby osiągnąć stawkę żołnierza zawodowego zaszeregowanego do grupy uposażenia 0, tj. 6.000 zł i tym samym zwiększyć atrakcyjność i konkurencyjność służby w Policji.

W tym celu zachodzi potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad projektem zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego. Proponowana zmiana polega na podwyższeniu mnożnika kwoty bazowej dla 1 grupy zaszeregowania z 1,433 do 1,915 i tym samym zaktualizowaniu tabeli grup zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów oraz odpowiadających im stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. Zmiana ta pozwoli na wzrost uposażenia zasadniczego na stanowisku kursanta o 1.010 zł. W konsekwencji docelowa wysokość uposażenia na stanowisku kursant będzie analogiczna do wysokości najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego polega na zaktualizowaniu załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia dotyczącego tabeli grup zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów oraz odpowiadających im stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy na stanowisku kursanta. Stanowić też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

Zakłada się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 maja 2024 r. Z uwagi na fakt, że zaproponowane rozwiązania są korzystne dla funkcjonariuszy, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie skorzystania z możliwości skrócenia wskazanego okresu, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych

innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter wprowadzanych regulacji, nie przeprowadzono analizy porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Policji zaszeregowani w 1 grupie zaszeregowania	2.000 (średniorocznie)	Dane własne	Bezpośrednio na funkcjonariuszy Policji zaszeregowani w 1 grupie zaszeregowania

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 349) w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt zostanie uzgodniony ze związkiem zawodowym NSZZ Policjantów. Po otrzymaniu przedmiotowej opinii zostanie ona omówiona w niniejszej informacji.

Projektowane regulacje nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	5,5	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	69,5
budżet państwa	1,6	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	21,6
JST	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	21,7
pozostałe jednostki (oddzielnie)	2,2	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	26,2
Wydatki ogółem	27,6	33,0	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	359,4
budżet państwa	27,6	33,0	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	359,4
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	-22,1	-26,6	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-26,8	-289,9
budżet państwa	-26,0	-31,0	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-31,2	-337,8
JST	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	21,7
pozostałe jednostki (oddzielnie)	2,2	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	26,2

Źródła finansowania

Wejście w życie zmian spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa, w tym dla środków zaplanowanych na funkcjonowanie Policji w ramach części 42 – Sprawy wewnętrzne. Wymagać więc będzie zwiększenia budżetu Policji w roku 2024 ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do

Zmiana mnożnika kwoty bazowej w 1 grupie zaszeregowania dotyczyć będzie ok 2.000 funkcjonariuszy (średniorocznie) w pierwszym roku. W latach kolejnych ok. 2.200 osób (średniorocznie). W wyniku wzrostu uposażeń w tej grupie policjantów wzrosną również

obliczeń założeń	wydatki relacjonowane, jak fundusz nagród i zapomóg, czy pozostałe należności i świadczenia, których podstawą naliczenia jest wysokość należnego uposażenia. W 2025 r. nastąpi wzrost wydatków z tytułu skutku przechodzącego oraz z tytułu nagrody rocznej. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.
------------------	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	22,100	26,600	26,800	26,800	26,800	26,800	289,900
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozwiązania w zakresie wzrostu uposażeń policjantów wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną policjantów oraz ich rodzin przez zwiększenie środków finansowych możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie.						
	osoby niepełnosprawne, osoby starsze	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Projektowane rozwiązania wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną policjantów oraz ich rodzin przez zwiększenie środków finansowych możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak.	

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się znaczącego wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy, natomiast zakłada się, że jej wejście w życie wpłynie na wzmocnienie atrakcyjności pełnienia służby w wymienionych jednostkach organizacyjnych Policji.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne,
administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne: bezpieczeństwo

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, przy czym przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do uposażeń policjantów od dnia 1 maja 2024 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.