uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego  
w art. 38 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626), zwanej dalej „ustawą zaopatrzeniową”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje rozporządzenie po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Szefa Kancelarii Sejmu.

Potrzeba dokonania nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych  
i Administracji z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie trybu postępowania i właściwości organu w zakresie zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Celno-Skarbowej oraz ich rodzin (Dz. U. poz. 2373 oraz z 2020 r. poz. 716), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z ogłoszenia ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy  
o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1115), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”.

W art. 2 pkt 2 lit. a ustawy nowelizującej wprowadzono zmianę w zakresie warunków nabywania uprawnień emerytalnych przez funkcjonariuszy Służby Celnej (SC)  
i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (SCS), polegającą na uchyleniu w art. 12 ust. 2 ustawy zaopatrzeniowej. Zmiana w art. 12 ustawy zaopatrzeniowej zniosła w przypadku funkcjonariuszy SC i funkcjonariuszy SCS dodatkowy warunek nabywania uprawnień emerytalnych, w postaci posiadania stażu służby co najmniej 5 lat przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. poz. 1641, z późn. zm.) lub w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia  
27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1799 i 1948) lub służby w Służbie Celno-Skarbowej, czyli posiadania 5 lat wykonywania tzw. zadań policyjnych w całym wymaganym okresie służby. W związku z powyższym zachodzi potrzeba uchylenia pkt 4  
w § 14 ust. 1 rozporządzenia, który określa dokument stanowiący środek dowodowy potwierdzający posiadanie 5 lat wykonywania tzw. zadań policyjnych.

W art. 2 pkt 3 i 7 ustawy nowelizującej wprowadzono nowe okresy zatrudnienia, które są traktowane jako okresy równorzędne ze służbą w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i Służbie Więziennej, poprzez dodanie pkt 6 i 7 w art. 13 ust. 1 oraz pkt 4 w art. 18b ust. 2 ustawy zaopatrzeniowej. Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami jako okresy równorzędne ze służbą traktuje się odpowiednio okresy zatrudnienia w Inspekcji Celnej lub okresy zatrudnienia:

1) w komórkach organizacyjnych, o których mowa w art. 11g ust. 1 i 2 oraz art. 36,

2) jako inspektorzy prowadzący czynności dochodzeniowo-śledcze, o których mowa w art. 38 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 720, z późn. zm.).

W związku z powyższym zachodzi potrzeba wskazania dokumentu, który będzie stanowił środek dowodowy potwierdzający powyższe okresy zatrudnienia. Zgodnie z projektowanym ust. 6b dodawanym w § 15 rozporządzenia, dokumentem tym będzie zaświadczenie wystawione przez właściwy organ Krajowej Administracji Skarbowej wydane na podstawie akt osobowych funkcjonariusza.

Pozostałe zmiany zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu wynikają ze zmian przedstawionych powyżej (§ 1 pkt 1 lit. b i d) lub mają charakter porządkujący (§ 1 pkt 1  
lit. c).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na wejście w życie ustawy nowelizującej z dniem 10 czerwca 2022 r. oraz wszczęte w wyniku tego postępowania w sprawie ustalenia prawa  
i wysokości emerytury policyjnej, zachodzi konieczność pilnego wskazania właściwego dokumentu umożliwiającego zaliczenie do wysługi emerytalnej okresów pracy dodanych ustawą nowelizującą. Powyższe stanowi uzasadniony przypadek, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zaś zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W ocenie projektodawcy przedmiotowa regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, osoby starsze i osoby niepełnosprawne.

Projekt nie podlegał ocenie przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.